

УДК 342.95

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. В. Терешенок

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции

***Аннотация.** В статье затрагивается проблема идентификации нацистской символики или атрибутики в качестве предмета административного правонарушения.*

***Ключевые слова:** экстремизм, административная ответственность, экстремистские материалы, реабилитация нацизма, экстремистская деятельность.*

***Annotation.** The article touches upon the problem of identification of nazi symbols or attributes as the subject of an administrative offense.*

***Keywords:** extremism, administrative responsibility, extremist materials, rehabilitation of nazism, extremist activity.*

Возросшая в последнее время актуальность исследований, направленных на поиск правовых средств противодействия экстремизму в Республике Беларусь, обусловлена современными вызовами конституционным целям обеспечения мира и гражданского согласия в государстве на фоне нарастающего в мире потенциала конфликтности, связанной с увеличением разрыва между богатыми и бедными странами, религиозным и политическим экстремизмом, агрессивным национализмом, сепаратизмом и ксенофобией.

Являясь одной из крайних форм негативного девиантного поведения, экстремизм при отсутствии эффективного превентивного воздействия на него приобретает форму такого опаснейшего социально-политического криминального явления, как терроризм.

В соответствии со ст. 29 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды, отнесены к внутренним источникам угроз национальной безопасности государства [1].

В свою очередь, в качестве важнейших направлений нейтрализации внутренних источников угроз выступают сохранение роли государства как гаранта

безопасности личности, комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью, в первую очередь с коррупцией, терроризмом и экстремизмом во всех их проявлениях, сепаратизмом, расовой и религиозной нетерпимостью.

Безусловно, законодатель постоянно предпринимает определенные шаги по нейтрализации обозначенных угроз. В частности, Законом Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. № 104-З «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму» существенно расширено юридическое определение термина «экстремизм», содержащееся в Законе Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму», по сравнению с его предыдущей редакцией [2; 3]. Принимая во внимание, что в качестве содержательного признака термина «экстремизм» выделяется его деятельная природа (в том числе посредством отождествления со словосочетанием «экстремистская деятельность»), расширен как круг деяний, так и состав субъектов экстремистской деятельности, к которым отнесены также профессиональные союзы, иностранные или международные организации или их представительства, формирования и индивидуальные предприниматели.

В основе любого деяния лежит (и предшествует ему) волевой, сознательный аспекты. Специалисты в области психологии девиантного поведения определяют экстремизм не только в качестве практики применения нелегитимных, нередко насильственных методов и средств отстаивания своих крайних взглядов, но и идеологии, направленной на обоснование и оправдание допустимости их применения [4, с. 37]. В свою очередь, как отмечают К. Д. Рыдченко и Ю. А. Колотилкин, пропаганде экстремистской идеологии способствует распространение сведений экстремистского характера, которые, содержательно являясь недостоверной информацией, вместе с тем создают эффект «заражения» общества экстремистскими идеями, формируют социальный фундамент для дальнейшего развития, распространения и применения экстремистских практик [5, с. 96].

В этой связи, по нашему мнению, важную роль в противодействии экстремистской деятельности играет предупреждение распространения экстремистских идеологий путем выявления и идентификации информационной продукции экстремистского содержания и административно-правового запрета на ее оборот, а также установления административной ответственности за нарушение данного запрета.

В Республике Беларусь порядок проведения оценки информационной продукции на предмет наличия в ней признаков проявления экстремизма определен ст. 19 Закона «О противодействии экстремизму», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2007 г. № 513 «О ведении и

опубликовании республиканского списка экстремистских материалов» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 575 «О мерах противодействия экстремизму и реабилитации нацизма» [3; 6; 7]. В соответствии с приведенными нормативными правовыми актами, оценка на предмет наличия признаков проявления экстремизма в символике и атрибутике, информационной продукции, выявленных на территории г. Минска, осуществляется Республиканской комиссией по проведению оценки символики и атрибутики, информационной продукции на предмет наличия в них признаков проявления экстремизма, а на территории областей — соответствующими областными комиссиями по проведению оценки символики и атрибутики, информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в них признаков проявления экстремизма. Решение о признании символики и атрибутики, информационной продукции экстремистскими материалами принимается судом, а республиканский список экстремистских материалов размещается на официальном сайте Министерства информации Республики Беларусь в глобальной компьютерной сети Интернет [8].

Необходимо отметить особое значение для Республики Беларусь противодействия реабилитации идеологии нацизма, под лозунгами которого в годы Второй мировой войны нацистскими преступниками и их пособниками совершались военные преступления на оккупированных территориях современной Беларуси, что нашло свое отражение в положениях Закона Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. № 103-З «О недопущении реабилитации нацизма» [9].

Согласно ч. 5 ст. 1 Закона «О противодействии экстремизму», нацистская символика и атрибутика отнесены к экстремистской символике и атрибутике, однако перечень нацистской символики и атрибутики, в соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона «О недопущении реабилитации нацизма», определяется Министерством внутренних дел по согласованию с Министерством юстиции, Комитетом государственной безопасности и Национальной академией наук Беларуси. Соответствующий перечень определен в постановлении Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28 октября 2022 г. № 271 «Об установлении перечней организаций и иных структур, нацистской символики и атрибутики» [10].

В свою очередь, в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП Республики Беларусь) административная ответственность за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, предусмотренная ст. 19.10, обособлена от административной ответственности за распространение, изготовление, хранение, перевозку информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую

деятельность, предусмотренной ст. 19.11 [11], т. е. по признаку предмета административного правонарушения, в отличие, например, от Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в котором административная ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики экстремистских организаций объединена в ст. 20.3 [12].

На наш взгляд, вышеописанный метод административно-правового противодействия попыткам проникновения и распространения нацистской идеологии в Республике Беларусь путем не только упрощения процедуры юридической идентификации нацистской символики и атрибутики в качестве таковой, но и выделения ее в качестве предмета отдельного административного правонарушения позволяет отечественному законодателю обеспечить оперативный отклик и реагирование правовыми средствами на так называемые проявления криптофашизма.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь сформирована действенная система противодействия распространению экстремистской идеологии и, особенно, такой ее разновидности, как нацизм. В то же время указанные шаги белорусского законодателя поставили перед белорусской административно-правовой наукой вопросы переосмысления и поиска новых, более эффективных способов взаимодействия между субъектами противодействия экстремизму в Республике Беларусь, что может стать предметом самостоятельного диссертационного исследования.

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2009 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 мая 2021 г., № 104-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2007 г., № 203-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.05.2021 г., № 104-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Клейберг Ю. А. Девиантология терроризма и экстремизма : моногр. М. : Изд-во Москов. психолого-социального ун-та, 2016. 134 с. [Вернуться к статье](#)

5. Рыдченко К. Д., Колотилкин Ю. А. Административно-правовая сущность сведений экстремистского характера по законодательству Республики Беларусь и Российской Федерации (сравнительно-правовой анализ) // Вестн. Краснодар. ун-та МВД России. 2022. № 4. С. 96–102. [Вернуться к статье](#)

6. О ведении и опубликовании республиканского списка экстремистских материалов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь,

23 апр. 2007 г., № 513 : с изм. и доп. от 12.10.2021 г. № 575. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

7. О мерах противодействия экстремизму и реабилитации нацизма [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 окт. 2021 г., № 575 : с изм. и доп. от 28.03.2022 г. № 181. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

8. Республиканский список экстремистских материалов [Электронный ресурс] // Министерство информации Респ. Беларусь. URL: <http://mininform.gov.by/documents/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov/> (дата обращения: 24.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

9. О недопущении реабилитации нацизма [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 мая 2021 г., № 103-3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

10. Об установлении перечней организаций и иных структур, нацистской символики и атрибутики [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 28 окт. 2022 г., № 271. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

11. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : принят Гос. думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. Закона от 17.02.2023 г. URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения: 24.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)